



---

## **TROGODIŠNJI PLAN RADA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA ZA PERIOD 2022. – 2024. GODINA**

---

### **1) Uvod**

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Ured za zakonodavstvo) je samostalna stručna služba Vlade Unsko-sanskog kantona koja obavlja studijsko-analitičke, stručno-operativne i informaciono-dokumentacione poslove kojima se osigurava usklađenost prijedloga propisa iz nadležnosti Unsko-sanskog kantona sa zakonima i Ustavom Federacije, zakonima i Ustavom Unsko-sanskog kantona. Osim toga, kroz obavljanje poslova iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo osigurava se metodološko jedinstvo prilikom izrade propisa koje donose zakonodavni i izvršni organi Unsko-sanskog kantona, organi uprave i upravne organizacije, te dosljedna primjena Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine. Pružanjem stručne pomoći kantonalnim organima uprave u izradi zakona i drugih propisa sudjeluje u aktivnostima koje proizlaze iz procesa evropskih integracija u skladu sa njegovom dinamikom.

Djelokrug Ureda za zakonodavstvo, položaj, ovlaštenja i odgovornosti sekretara Ureda za zakonodavstvo i druga pitanja od značaja za njegovo organiziranje i funkcioniranje uređen je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/11, 22/11 i 7/18).

Trogodišnji plan rada Ureda Vlade za period 2022.-2024. godina predstavlja implementacioni dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere iz relevantnih strateških dokumenata, aktivnosti iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo, osnovu za izradu dokumenta okvirnog budžeta (DOB-a). Trogodišnji plan rada izrađuje se svake godine u godini prije početka perioda na koji se odnosi. Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19 i 2/21).

### **2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu**

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona je u toku 2021. godine vršio analizu prijedloga propisa dostavljenih od strane predlagača, odnosno obrađivača općih pravnih akata u postupka njihovog donošenja. U skladu sa djelokrugom rada Ureda za zakonodavstvo, nakon analize teksta propisa, obrađivačima je dostavljeno

mišljenje o pravnom osnovu, metodološkom jedinstvu, usklađenost sa pravnim poretком i usklađenost propisa sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 71/14). U slučajevima kada određeni stavovi izneseni u mišljenju Ureda za zakonodavstvo nisu prihvaćeni od strane obrađivača, Ured je vršio izradu Konačnog mišljenja o predloženom tekstu propisa uzimajući u obzir stavove i mišljenja obrađivača i usklađenost propisa sa višim pravnim aktima. Kontinuirano je vršeno praćenje stanja u procesima donošenja propisa i pružena stručna pomoć obrađivačima sudjelujući u radnim tijelima Vlade Unsko-sanskog kantona i u pojedinačnim slučajevima iniciranim od strane obrađivača.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Ključno usmjerenje trogodišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo će biti kontinuirano, blagovremeno i zakonito pružanje podrške u ukupnom procesu donošenja zakonskih i podzakonskih akata. Podrška se sastoji u izdavanju stručnih mišljenja o prijedlozima pomenutih akata sa naglaskom na ustavnost, zakonitost i ispravnu pravno-tehničku formu i sadržaj predloženih propisa. Sadržaj predloženih akata u određenoj mjeri podliježe analizi i ocjeni Ureda za zakonodavstvo, gdje se također sugerije regulisanje određenih pitanja koja su imperativ pravnog poretka, ali i EU pravne stečevine.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Poslovi i zadaci iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo obavljaju se u okviru Ureda. Ključni nedostatak koji može utjecati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period je nedovoljna kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Ured za zakonodavstvo obavlja u okviru svojih nadležnosti. U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ureda za zakonodavstvo Vlade sistematizirani su poslovi za 8 izvršilaca uključujući sekretara Ureda kao rukovodećeg državnog službenika s tim da trenutno nije angažovano 4 izvršilaca prema navedenom Pravilniku. Nepopunjenost ovih radnih mjesta umanjuje efikasnost sa stanovišta blagovremenosti izvršavanja povjerenih poslova i zadataka. Nedostatak je također i nedovoljan i neadekvatan kancelarijski prostor koji je dislociran.

Za Ured za zakonodavstvo potrebno je omogućiti edukacije, seminare, savjetovanja i obuke za državne službenike na temu:

- 1) Usklađenost kantonalnih propisa (zakona i podzakonskih akata) sa propisima EU;
- 2) Identifikacija i analiza propisa koji svojim odredbama otvaraju mogućnost korupcije.

Ured za zakonodavstvo može biti organizator seminara i edukacija i konsultacija za kantonalne organe uprave koji obavljaju poslove izrade nacрта i prijedloga kantonalnih zakona i propisa.

#### 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Ako analiziramo probleme sa kojima se susrećemo, bez obzira na stručan, efikasan, blagovremen i odgovoran rad zaposlenih u Uredu za zakonodavstvo, jedan od glavnih problema u realizaciji ovog plana je nedovoljna opremljenost Ureda savremenom i kompletnom informatičkom opremom i nedostatak adekvatnih kancelarijskih prostorija sa normalnim uslovima za rad koje su dislocirane.

# Glavni program

| Naziv glavnog programa                                                      | Šifra glavnog programa | Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM |         |         |         |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
|                                                                             |                        | Izvori                                                      | 2022.   | 2023.   | 2024.   |
| Stručno i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo | n/a                    | Budžetska sredstva                                          | 140.732 | 140.732 | 140.732 |
|                                                                             |                        | Kreditna sredstva                                           | 0       | 0       | 0       |
|                                                                             |                        | Sredstva EU                                                 | 0       | 0       | 0       |
|                                                                             |                        | Ostale donacije                                             | 0       | 0       | 0       |
|                                                                             |                        | Ostala sredstva                                             | 0       | 0       | 0       |
|                                                                             |                        | Ukupno                                                      | 140.732 | 140.732 | 140.732 |

## A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

| Naziv programa (mjere)                                                                                 | Šifra programa | Indikatori                                                                                                                       | Polazna vrijednost | Ciljna vrijednost po godinama |       |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------|-------|-------|
|                                                                                                        |                |                                                                                                                                  |                    | 2022.                         | 2023. | 2024. |
| 1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo | n/a            | Broj datih stručnih mišljenja na propise                                                                                         | 87 (2021.)         | 90                            | 100   | 120   |
|                                                                                                        |                | Broj obrađenih predmeta iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespodencija, izjašnjenja, upravljanje ljudskim resursima i dr.) | 316 (2021.)        | 320                           | 320   | 320   |
| 2. Administracija                                                                                      | n/a            | Procent izvršenja godišnjeg plana rada                                                                                           | 90% (2021.)        | 92%                           | 92%   | 92%   |
|                                                                                                        |                | Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupni budžet                                                               | 5% (2021.)         | 4,26%                         | 4,26% | 4,26% |

## A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

| Redni broj i naziv programa (mjere) <sup>1</sup> (prenosi se iz tabele A1):                                                     |               |                                                            |                                                   |                  |                        |                                                        |         |         |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------|------------------------|--------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| 1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo                          |               |                                                            |                                                   |                  |                        |                                                        |         |         |         |
| Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program: -                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        |                                                        |         |         |         |
| Naziv aktivnosti/projekta                                                                                                       | Rok izvršenja | Očekivani rezultat aktivnosti/projekta                     | Nosilac (najmanji organizacioni dio)              | PJI <sup>2</sup> | Usvaja se <sup>3</sup> | Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM |         |         |         |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  | (Da/Ne)                | Izvori                                                 | 2022.   | 2023.   | 2024.   |
| 1.1. Davati mišljenja na nacрте, prijedloge propisa i drugih akata                                                              | Kontinuirano  | 100% pripremljena mišljenja u odnosu na zahtjev obrađivača | Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona | -                | Ne                     | Budžetska sredstva                                     | 100.000 | 100.000 | 100.000 |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Kreditna sredstva                                      | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Sredstva EU                                            | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ostale donacije                                        | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ostala sredstva                                        | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ukupno                                                 | 100.000 | 100.000 | 100.000 |
| 1.2. Rješavati predmete iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespodencija, izjašnjena, upravljanje ljudskim resursima i dr.) | Kontinuirano  | 320 obrađenih predmeta                                     | Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona | -                | Ne                     | Budžetska sredstva                                     | 34.732  | 34.732  | 34.732  |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Kreditna sredstva                                      | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Sredstva EU                                            | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ostale donacije                                        | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ostala sredstva                                        | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ukupno                                                 | 34.732  | 34.732  | 34.732  |
| Ukupno za program (mjeru) 1.                                                                                                    |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Budžetska sredstva                                     | 134.732 | 134.732 | 134.732 |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Kreditna sredstva                                      | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Sredstva EU                                            | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ostale donacije                                        | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ostala sredstva                                        | 0       | 0       | 0       |
|                                                                                                                                 |               |                                                            |                                                   |                  |                        | Ukupno                                                 | 134.732 | 134.732 | 134.732 |

| Redni broj i naziv programa (mjere) <sup>1</sup> (prenosi se iz tabele A1):                                                                  |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        |                                                        |              |              |              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------------------|------------------------|--------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| 2. Administracija                                                                                                                            |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        |                                                        |              |              |              |
| Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program: -                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        |                                                        |              |              |              |
| Naziv aktivnosti/projekta                                                                                                                    | Rok izvršenja                         | Očekivani rezultat aktivnosti/projekta                                                                         | Nosilac (najmanji organizacioni dio)              | PJI <sup>2</sup> | Usvaja se <sup>3</sup> | Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM |              |              |              |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  | (Da/Ne)                | Izvori                                                 | 2022.        | 2023.        | 2024.        |
| 1.1. Izraditi trogodišnjeg i godišnjeg plana rada, te godišnjeg izvještaja o radu Ureda                                                      | Kontinuirano                          | - Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg i godišnjeg plana rada te Izvještaj o radu za prethodnu godinu | Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona | -                | Ne                     | Budžetska sredstva                                     | 1.500        | 1.500        | 1.500        |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Kreditna sredstva                                      | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Sredstva EU                                            | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Ostale donacije                                        | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Ostala sredstva                                        | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | <b>Ukupno</b>                                          | <b>1.500</b> | <b>1.500</b> | <b>1.500</b> |
| 1.2. Izraditi prijedloga za DOB i Budžet Ureda                                                                                               | II i III kvartal 2022., 2023. i 2024. | - Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama za izradu DOB-a i Budžeta                                     | Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona | -                | Ne                     | Budžetska sredstva                                     | 1.500        | 1.500        | 1.500        |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Kreditna sredstva                                      | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Sredstva EU                                            | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Ostale donacije                                        | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Ostala sredstva                                        | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | <b>Ukupno</b>                                          | <b>1.500</b> | <b>1.500</b> | <b>1.500</b> |
| 1.3. Provođenje aktivnosti na borbi protiv korupcije                                                                                         | Kontinuirano                          | - Izrađen 1 Plan integriteta Ureda<br>- Sačinjena 1 mapa procesa i procjene rizika                             | Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona | -                | Ne                     | Budžetska sredstva                                     | 1.000        | 1.000        | 1.000        |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Kreditna sredstva                                      | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Sredstva EU                                            | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Ostale donacije                                        | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Ostala sredstva                                        | 0            | 0            | 0            |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | <b>Ukupno</b>                                          | <b>1.000</b> | <b>1.000</b> | <b>1.000</b> |
| 1.4. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH |                                       | - Imenovan koordinator za FUK ispred Ureda                                                                     | Ured za zakonodavstvo                             |                  |                        | Budžetska sredstva                                     | 1.000        | 1.000        | 1.000        |
|                                                                                                                                              |                                       |                                                                                                                |                                                   |                  |                        | Kreditna sredstva                                      | 0            | 0            | 0            |

|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    |                    |       |       |       |
|-----------------------------------------------------|---------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---|----|--------------------|-------|-------|-------|
|                                                     | Kontinuirano                    | - | Izrađen Godišnji izvještaj o funkcioniranju sistema                         | Vlade Unsko-sanskog kantona                       | - | Ne | Sredstva EU        | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ostale donacije    | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ostala sredstva    | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ukupno             | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| 1.5. Jačanje materijalno-tehničkih kapaciteta Ureda | IV kvartal 2022., 2023. i 2024. | - | 100% realizirana sredstva planirana za materijalno-tehničko opremanje Ureda | Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona | - | Ne | Budžetska sredstva | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Kreditna sredstva  | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Sredstva EU        | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ostale donacije    | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ostala sredstva    | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ukupno             | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| Ukupno za program (mjeru) 1.                        |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Budžetska sredstva | 6.000 | 6.000 | 6.000 |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Kreditna sredstva  | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Sredstva EU        | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ostale donacije    | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ostala sredstva    | 0     | 0     | 0     |
|                                                     |                                 |   |                                                                             |                                                   |   |    | Ukupno             | 6.000 | 6.000 | 6.000 |

Sekretar:

Asija Filan, dipl. pravnik