

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA-SANA CANTON
CIVIL PROTECTION DEPARTMENT
OF UNA-SANA CANTON

TROGODIŠNJI PLAN RADA ZA PERIOD 2022.-2024. GODINA

Bihać, april, 2022. godine

Sadržaj

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane Godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja Trogodišnjeg plana i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju Trogodišnjeg plana

1) Uvod

Poslovi i zadaci Kantonalne uprave civilne zaštite (u daljem tekstu: Uprave) utvrđeni su Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 39/03, 22/06 i 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 64/09), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 4/13) i Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 9/13, 11/14, 8/15, 16/17).

Vizija Uprave je izgradnja sistema zaštite i spašavanja i zaštite od požara i vatrogastva na području Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji će osigurati zaštitu i spašavanje života i zdravlja ljudi, imovine, okoliša, materijalnih, kulturnih i drugih dobara od prirodnih i drugih nesreća, sa snažno razvijenim područjem prevencije od prirodnih i drugih nesreća i razvijenim ljudskim i materijalnim resursima neophodnim za odgovor na prirodne i druge nesreće.

Misija Uprave je, da u saradnji sa nadležnim kantonalnim ministarstvima i drugim organima kantonalne uprave, općinskim/gradskim službama civilne zaštite i drugim općinskim/gradskim organima uprave provodi aktivnosti zaštite i spašavanja kako bi se osigurale pretpostavke i stvorili uslovi da se građanin kao pojedinac i član društvene zajednice osjeća sigurno, a njegova imovina i druge vrijednosti zaštićene od prirodnih i drugih nesreća.

Trogodišnji plan rada Uprave (u daljem tekstu: Trogodišnji plan) je dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća iz Strategije razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021.-2027. godina, odnosno aktivnosti iz nadležnosti Uprave i predstavlja osnovu za izradu DOB-a. Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 74/19 i 2/21).

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane Godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom periodu obavljane su sljedeće aktivnosti:

- Opremanje službi zaštite i spašavanja Kantona,
- Opremanje Kantonalnog štaba civilne zaštite,
- Sufinansiranje projekata na području općina/gradova Kantona koji su od značaja za spriječavanje i ublažavanje prirodnih i drugih nesreća, opremanje njihovih operativnih centara civilne zaštite i službi zaštite i spašavanja,
- Organizovanje i provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu,
- Organizovanje i provođenje ispita za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce,
- Opremanje vatrogasnih jedinica i objekata i investiciona izgradnja,
- Unapređenje saradnje institucija u Kantonu u sektorima voda, zaštite okoliša, zaštite i spašavanja te prostornog planiranja s ciljem smanjenja rizika od prirodnih i drugih nesreća.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja Trogodišnjeg plana i provedenog procesa konsultacija

Da bi se obezbijedio kontinuiran razvoj sistema zaštite i spašavanja na području Kantona neophodno je planirati realizaciju ciljeva i zadataka koji su postavljeni u Strategiji razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021.-2027.godina. Ostvarivanjem postavljenih mjera i aktivnosti postižu se postavljeni ciljevi razvoja sistema zaštite i spašavanja na području Kantona.

U Trogodišnjem planu akcenat je stavljen na program: dekontaminacije površina Kantona od minsko-eksplozivnih sredstava i neeksplozivnih ubojnih sredstava i uspostavu sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika. Navedeni programi će se realizirati kroz aktivnosti-projekte date u tabeli A-2 Trogodišnjeg plana. Uprava nije izdvojila program administracije i podrške kao samostalan program, već je planirane izdatke rasporedila na ostale programe.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Uprave sistematizirano je 19 radnih mjesta sa 23 izvršioca, s tim da trenutno nedostaje 12 izvršilaca.

Ključni nedostaci koji mogu utjecati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period su:

- kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti,
- neadekvatan i nefunkcionalan kancelarijski prostor u kojem je Uprava smještena.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju Trogodišnjeg plana

Glavnih problemi u realizaciji Trogodišnjeg plana mogu biti:

- Viša sila, kao što je trenutna epidemiološka situacija uzrokovana pojavom i širenjem virusa COVID-19, koja može negativno utjecati na realizaciju pojedinih projekata i aktivnosti u pogledu njihovog trajanja i finansiranja. To je posebno aktuelno kada je riječ o realizaciji javnih nabavki i obučavanju i uvježbavanju struktura civilne zaštite,

- Isključivo finansiranje poslova i zadataka iz nadležnosti Uprave sredstvima posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, što bi u slučaju ukidanja te naknade ili smanjenja prihoda po tom osnovu moglo značajno utjecati na izvršavanje Trogodišnjeg plana,

- Donošenje novog Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i izmjene i dopune Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, kojima je uređena oblast zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća i zaštita od požara i vatrogastvo na području Federacije Bosne i Hercegovine, može zaustaviti ili usporiti implementaciju određenih mjera i aktivnosti u Trogodišnjem planu.

Trogodišnji plan rada 2022-2024. godina

Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	2022.	2023.	2024.
Jačanje i unapređenje sistema zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća na području Unsko-sanskog kantona	n/a	Budžetska sredstva	3,36	1,39	1,40
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva			
		Ukupno	3,36	1,39	1,40

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2022.	2023.	2024.
1. Dekontaminacija površine USK od MES i NUS (Mjera 2.4.1.)	n/a	Ukupna sumnjiva površina u km ² USK	100.72 km ² (2019. godina)	85	72	56
2. Uspostava sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika (Mjera 2.4.2.)	n/a	Broj aktera zaštite i spašavanja uvezanih u sistem ranog upozoravanje od rizika uzrokovanih prirodnim i drugim nesrećama (kumulativno)	0 (2019. godina)	9	30	30
3. Zaštita i spašavanje u toku djelovanja prirodne i druge nesreće, te sanacija šteta	n/a	Vrijednost projekata za hitne mjere i sanaciju posljedica prirodnih i drugih nesreća – planirana sredstva	0 (2019. godina)	730.000	555.000	500.000
		Broj projekata za hitne mjere i sanaciju posljedica prirodnih i drugih nesreća	0 (2019. godina)	17	17	17
4. Opremanje i obučavanje struktura civilne zaštite	n/a	Broj provedenih obuka - edukacija	0 (2019. godina)	21	21	21
		Vrijednost opreme struktura civilne zaštite	497.191 (2020. godina)	471.300	336.050	341.050
5. Opremanje, osposobljavanje i unapređenje vatrogastva na području Kantona	n/a	Vrijednost projekata sufinansiranja nabavke i održavanja vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava (kumulativno)	0 KM (2021. godina)	24.000	28.800	34.200
		Broj kandidata koji su položili stručni ispit za dobrovoljnog vatrogasca (kumulativno)	12 (2021. godina)	19	25	32
		Vrijednost projekata sufinansiranja investicione izgradnje i opremanja objekata za potrebe vatrogasnih jedinica (kumulativno)	0 KM (2021. godina)	10.000	12.000	14.250
		Broj kandidata koji polažu ispit za PPZ (kumulativno)	45 (2020. godina)	66	81	96

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ :									
1. Dekontaminacija površine USK od MES i NUS									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Strategija razvoja Unsko-sanskog kantona 2021.-2027., mjera 2.4.1.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2022.	2023.	2024.
1.1. Sarađivati sa pripadnicima BHMACA	Kontinuirano	Prikupljene informacije o dekontaminaciji površine USK od MES i NUS	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	3.000	3.000	3.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	3.000	3.000	3.000
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	3.000	3.000	3.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	3.000	3.000	3.000

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ :									
2. Uspostava sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: Strategija razvoja Unsko-sanskog kantona 2021.-2027., mjera 2.4.2.									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava KM			
						Izvori	2022.	2023.	2024.
2.1. Provoditi preventivne mjere za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	Kontinuirano	Podržano 8 projekata prevencije od prirodnih i drugih nesreća	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	549.721	160.642	162.212
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	549.721	160.642	162.212
2.2. Uspostaviti sistem radio veze KUCZ USK	Kontinuirano	30 aktera aktere zaštite i spašavanja Unsko-sanskog kantona uvezano u sistem radio veze	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	540.635	285.642	287.212
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	540.635	285.642	287.212
2.3. Rasporediti sredstava za skloništa	II kvartal 2023.	Doznačena sredstva za izgradnju skloništa u 4 jedinice lokalne samouprave (Bihać, Sanski Most, Bosanska Krupa i Velika Kladuša)	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	175.000	0	0
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	175.000	0	0
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	1.265.356	446.284	449.424
						Kreditna sredstva			

	Sredstva EU			
	Ostale donacije			
	Ostala sredstva			
	Ukupno	1.265.356	446.284	449.424

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ :									
3. Zaštita i spašavanje u toku djelovanja prirodne i druge nesreće, te sanacija šteta									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2022.	2023.	2024.
3.1. Provoditi hitne mjere zaštite i spašavanja	Kontinuirano	Podržano 9 projekata provedenih hitnih mjera zaštite i spašavanja	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	454.607	201.848	204.118
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	454.607	201.848	204.118
3.2. Sanirati štete od prirodnih i drugih nesreća	Kontinuirano	Podržano 8 projekata sanacije šteta od prirodnih i drugih nesreća	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	324.607	160.244	162.013
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	324.607	160.244	162.013
Ukupno za program (mjeru) 3.						Budžetska sredstva	779.214	362.092	366.131
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			

	Ostale donacije			
	Ostala sredstva			
	Ukupno	779.214	362.092	366.131

Redni broj i naziv programa (mjere)¹:									
4. Obučavanje i opremanje struktura civilne zaštite i Kantonalne uprave									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2022.	2023.	2024.
4.1. Opremiti strukture civilne zaštite sa MTS	Kontinuirano	Nabavljena oprema za 9 subjekata strukture civilne zaštite	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	993.047	462.725	470.461
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	993.047	462.725	470.461
4.2. Opremiti Kantonalnu upravu civilne zaštite	Kontinuirano	Vlastito zemljište za izgradnju objekta za skladištenje MTS	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	90.000	90.000	90.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	90.000	90.000	90.000
4.3. Obučiti i osposobiti strukture civilne zaštite i stanovništvo	Kontinuirano	Održano 9 edukacija	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura	-	Ne	Budžetska sredstva	169.817	77.321	78.106
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			

			zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo			Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	169.817	77.321	78.106
4.4. Stručno osposobiti državne službenike i namještenike	Kontinuirano	Održano 12 edukacija	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	5.000	5.000	5.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	5.000	5.000	5.000
Ukupno za program (mjeru) 4.						Budžetska sredstva	1.257.864	635.046	638.567
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	1.257.864	635.046	638.567

Redni broj i naziv programa (mjere)¹:									
5. Opremanje, osposobljavanje i unapređenje vatrogastva na području Kantona									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
					(Da/Ne)	Izvori	2022.	2023.	2024.
5.1. Sufinansirati nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava	Kontinuirano	Podržan 1 projekat nabavke vatrogasne oprema	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	18.698	14.638	10.713
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			

						Ostala sred			
						Ukupno	18.698	14.638	10.713
5.2. Stručno obučiti i osposobiti vatrogasce	Kontinurano	28 kandidata obučeno i osposobljeno za polaganje stručnih ispita za dobrovoljnog vatrogasca	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	8.698	7.138	5.713
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	8.698	7.138	5.713
5.3. Sufinansirati održavanje opreme i vatrogasnih sredstava vatrogasnih jedinica	Kontinurano	Podržan 2 projekta servisirana vatrogasnih sredstva i opreme	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	10.698	8.638	6.713
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	10.698	8.638	6.713
5.4. Sufinansirati investicionu izgradnju i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica općina/grada	Kontinurano	Podržan 1 projekat investicione izgradnje i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica općina/grada	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Da	Budžetska sredstva	12.698	10.138	7.713
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	12.698	10.138	7.713
5.5. Provoditi ispita protivpožarne zaštite	Kontinurano	20 kandidata osposobljeno za vršenje poslova zaštite od požara u prvanim licima, organima uprave i drugim institucijama	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	8.250	8.906	8.906
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			

						Ukupno	8.250	8.906	8.906
Ukupno za program (mjeru) 5.						Budžetska sredstva	59.042	49.458	39.758
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sred			
						Ukupno	59.042	49.458	39.758

Bihać, 11.04.2022. godine

DIREKTOR
Dževad Livaković, prof.